

Lecture No. 18

लोक प्रशासन तथा वुडरो विल्सन का योगदान

आधुनिक प्रशासनिक चिन्तकों में वुडरो विल्सन का नाम इस संदर्भ में सर्वाधिक महत्वपूर्ण है कि उन्होंने लोक प्रशासन के व्यवस्थित और वैज्ञानिक अध्ययन पर बल देकर इस विषय के विकास में व्यापक योगदान दिया है। उन्होंने अपने प्रसिद्ध निबन्ध The Study of Administration 1887 में वुडरो विल्सन को व्यवस्थित एवं तार्किक ढंग से सरकार की प्रशासनिक प्रक्रिया का वर्णन एवं विश्लेषण किया है तथा प्रशासन को वैज्ञानिक तथा तार्किक रूप में स्थापित करने का प्रयास किया।

वुडरो विल्सन ने सर्वप्रथम तार्किक रूप में यह विचार रखा कि विधायन सम्बन्धी कार्य राजनीति है तथा यह विधायिका का विषय है। जबकि क्रिया-व्यवस्था सम्बन्धी कार्य प्रशासनिक कार्य है। तथा यह कार्य पालिका का विषय है। नूँकि सरकार की विधायिका एवं कार्यपालिका शाखा अलग-2 है। इसलिए राजनीति तथा प्रशासन का अध्ययन करना सही नहीं है। राजनीति तथा प्रशासन में अन्दर को देखते हुए दोनों को पुथक करने की आवश्यकता है। स्पष्टतः वुडरो विल्सन ने राजनीति और प्रशासन में विभाजन का समर्थन किया है जिसे द्वि-विभाजन सिद्धान्त कहा जाता है। हालांकि यहाँ पर इस बात को स्पष्ट करना आवश्यक प्रतीत होता है कि उन्होंने राजनीति और प्रशासन के द्वि-विभाजन का समर्थन करते भी पूर्णतः दोनों विषयों को सदा के लिए एक-दूसरे से पुथक नहीं किया है। उनका मानना है कि लोक प्रशासन का राजनीति विज्ञान है पुथककरण आवश्यक है परन्तु अन्य विषयों की तुलना में लोक प्रशासन को राजनीति विज्ञान के अधिक समीप माना जा सकता है।

राजनीति विज्ञान और लोक प्रशासन के विद्वान वुडरो विल्सन ने प्रशासनिक व राजनीतिक अराजकता को समाप्त के लिए वैज्ञानिक अध्ययन को आधार बनाने की बात कही है। वुडरो विल्सन के मतानुसार



"लोक कल्याणकारी अवधारणा के विकास से प्रशासनिक मशीनरी के दायित्व में वृद्धि हुई है" राज्य के कार्यालय में बढोत्तरी के साथ ही प्रशासनिक व्यवस्था के समझ चुनो लिये और जाटिलताये आती गई। तथा प्रशासन के सामने जाटिलताओं के समाधान हेतु तकनीकी समस्याये खड़ी हुई। इसी समस्या के निदान के लिए वुडरो विल्सन ने प्रशासनिक संरचना के सुधार का सुझाव दिया है। वुडरो विल्सन प्रशासनिक सुधार के लिए एक ठोस एवं सार्वकालिक सिद्धान्त को विकसित करने चाहते हैं। वुडरो विल्सन ने अपने लेख में यह भी कहा है कि सरकार का सबसे स्पष्ट प्रत्यक्ष एवं कारगर अंग कार्यालिका ही है। इसके सार्वकालिका प्रशासन को ज्यादा महत्व प्रदान नहीं किया गया है। प्रशासनिक विज्ञान को व्यापक रूप में आगे नहीं बढ़ाया जाता है और इस पर वैज्ञानिक ढंग से व्यापक लेखन कार्य ही नहीं किया गया। सरकार के सामने नीति निर्माण एवं नीति क्रियान्वयन के सिद्धान्तों के निर्धारण की समस्या उठती रही है। इन समस्याओं से राजनीतिक वैज्ञानिकों ने अपने आप को नहीं जोड़ा है। बल्कि विद्यापिका के कार्य समझकर वे इन जिम्मेदारियों से स्वयं को बचाते रहे हैं। 19वीं शताब्दी से पूर्व राजनीतिक वैज्ञानिकों ने अपने आप को उच्च विशेष विषयों जैसे राज्य की उत्पत्ति, राज्य की प्रकृति और विकास, संभ्रमण, सत्ता, शक्ति, शासन के स्वल्प एवं वर्गीकरण के अध्ययन एवं विश्लेषण से ही सम्बन्ध रखा है। जबकि उन्हें प्रशासनिक विज्ञान के स्वल्प कार्य एवं विकास पर ध्यान देना चाहिए वुडरो विल्सन ने

वुडरो विल्सन ने प्रशासनिक विज्ञान के इतिहास, विकास और विकासोन्मुख मार्ग में अभी तक कठिनाइयों के व्यापक वर्णन के साथ-2 प्रशासनिक विज्ञान की विषय वस्तु व विशेषताओं पर भी प्रकाश डाला है। वुडरो विल्सन ने लोकप्रशासन, लोक नीतियों और लोक नियमों का व्यापक अर्थ और व्यापक प्रस्तुतीकरण है। प्रशासन का काम है कि वह सार्वजनिक कानून का अनुप्रयोग असाधारण रूप में करे वह यह भी कहते हैं कि सरकारी नीति एवं क्रियान्वयन ही सरकारी गतिविधि नहीं है। इसके अलावा उन्होंने लोक सेवा में तकनीकी प्रशिक्षण पर बहुत ज्यादा बल दिया है। संक्षिप्त रूप में ट्रेनरी निकोलसन ने वुडरो विल्सन के योगदान के संदर्भ में कहा है कि "वुडरो विल्सन ने लोकप्रशासन के संघर्ष क्षेत्र में लोक कल्याण के नैतिक मर्थ के विस्तार में मदद की है"

End.

Page. No. 02